

เอกสารวิชาการ

เรื่องที่ 3

คู่มือการบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม

โดย

จากรุวัฒน์ นุตเดชานันท์

สถานที่ดำเนินการ

กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์

ระยะเวลาดำเนินการ

เมษายน 2563 – มิถุนายน 2563

คำนำ

ประเทศไทยมีการดำเนินการปรับตัวเพื่อรองรับการเปิดการค้าเสรีอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมานานกว่า 10 ปี โดยมีพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ.2551 กำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มีหน้าที่กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงการกำหนดปริมาณและเงื่อนไขการนำเข้า การส่งออกน้ำนมโค นมผงและผลิตภัณฑ์นม อีกทั้งกำหนดนโยบายแผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนมภายในประเทศ ในส่วนน้ำนมดิบ มีมาตรการการสร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม เพื่อให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมได้รับผลกระทบน้อยที่สุด รวมทั้งมีความมั่นคงในการประกอบอาชีพ มีการวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตและการกำหนดราคาซื้อขาย ซึ่งจะสูงกว่าต้นทุนการผลิต 15 - 20 % กำหนดคุณภาพน้ำนมดิบที่มีคุณภาพดี จะได้ราคาสูงขึ้น ทั้งนี้ กำหนดราคา ณ จุดขาย 2 แห่ง ราคารับซื้อหน้าศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบ 17.50 บาท/กิโลกรัม ราคารับซื้อหน้าโรงงาน 19.00 บาท/กิโลกรัม มีการทำข้อตกลงซื้อขายน้ำนมดิบล่วงหน้า ระหว่างเกษตรกรกับผู้ประกอบการ โดยจะทำปีละ 1 ครั้ง ผู้ประกอบการจะรับซื้อนมของเกษตรกรทั้งปีเพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่เกษตรกรและผู้ประกอบการแปรรูปนม ในส่วนการนำเข้าสินค้านม ประเทศไทยผลิตน้ำนมไม่เพียงพอต่อกำลังการผลิต จึงมีการนำเข้านมผงขาดมันเนย เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมนมชั้น นมเปรี้ยว และอุตสาหกรรม ทั้งผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศ และส่งออกประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีปริมาณนำเข้าตั้งแต่ปี 2548 ถึงปัจจุบัน เฉลี่ย 60,000 – 65,000 ตัน/ปี การนำเข้าเป็นการนำเข้าเฉพาะเพื่อเป็นวัตถุดิบการผลิตสินค้า ผลิตภัณฑ์นม และอุตสาหกรรมอาหาร แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมยังมีความกังวลการนำเข้านมผงขาดมันเนยปริมาณมาก อาจส่งผลกระทบต่ออาชีพเลี้ยงโคนมได้ สำหรับผู้ประกอบการก็มีความประสงค์นำเข้านมผงขาดมันเนย เพื่อกิจการธุรกิจของผู้ประกอบการ

ข้าพเจ้าในฐานะผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่มจึงได้จัดทำคู่มือการบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ได้มีความรู้ความเข้าใจ และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการนำเข้านมและผลิตภัณฑ์นมต่อไป

จาร์วัฒน์ นุตเดชาพันธ์
หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์(โคนม)
กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์
มิถุนายน 2563

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ข
สารบัญตาราง	ค
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ	1
1.2 วัตถุประสงค์	2
1.3 ขอบเขตคู่มือ	2
1.4 กรอบแนวคิด	2
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎีและเอกสารวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	4
2.1 แนวคิดหลักการการค้าเสรี	4
2.2 ความตกลงที่สำคัญภายใต้องค์การการค้าโลก	4
2.3 ความตกลงว่าด้วยสินค้าเกษตร	7
2.4 ความตกลงการค้านำเข้า นมดิบและนมพร้อมดื่ม นมผงขาดมันเนย	9
2.5 การค้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นมของไทยกับอาเซียน	11
บทที่ 3 กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอนำเข้าสินค้าเกษตร	12
บทที่ 4 การบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม	15
4.1 การบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม	15
4.2 การจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนย	17
4.3 การจัดสรรโควตานำเข้านมและครีม	23
4.4 การจัดสรรโควตานำเข้าเครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง	23
4.5 เอกสารที่ผู้ประกอบการใช้ยื่นขอรับการจัดสรรโควตานำเข้าสินค้า	23
4.6 การนำเข้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม ภายใต้กรอบความตกลงสินค้าของอาเซียน (AFTA)	24
4.7 การตรวจทวนสอบและช่วงระยะเวลาการบริหารสินค้า	24
บทที่ 5 บทวิเคราะห์	26
5.1 ปัญหา อุปสรรค การบริหารสินค้าที่ผ่านมา	26
5.2 ข้อเสนอแนะ	26
5.3 การนำคู่มือไปใช้ประโยชน์	27
บรรณานุกรม	28
ภาคผนวก	29

สารบัญตาราง

เรื่อง	หน้า
ตารางที่ 1 ข้อมูลการเปิดตลาดนมผงขาดมันเนย (ปี 2548-2563)	9
ตารางที่ 2 ข้อมูลการเปิดตลาดนมดิบและนมพร้อมดื่ม (ปี 2548-2568)	10
ตารางที่ 3 แสดงพิกัดศุลกากรสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม	11
ตารางที่ 4 กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอนำเข้าสินค้าเกษตร	12
ตารางที่ 5 แสดงขั้นตอนการบริหารสินค้านำเข้า	16
ตารางที่ 6 รายชื่อผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 1 ที่นำเข้านมผงขาดมันเนย	17
ตารางที่ 7 รายชื่อผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ที่นำเข้านมผงขาดมันเนย	18
ตารางที่ 8 แสดงช่วงระยะเวลาการบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย	25

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ

นมเป็นอาหารที่ยอมรับกันว่ามีคุณค่าทางโภชนาการสูง มีอาหารหลัก 5 หมู่ ครบถ้วน มีโปรตีน ประกอบด้วยกรดอะมิโนที่จำเป็นต่อการเจริญเติบโตของร่างกาย มีไขมันหรือมันเนยให้พลังงานสูง นมยังอุดมด้วยเกลือแร่แคลเซียมและฟอสฟอรัส ที่จำเป็นต่อการสร้างกระดูกและฟัน อีกทั้งยังมีวิตามินต่าง ๆ ครบถ้วน ประเทศไทยมีการส่งเสริมการเลี้ยงโคนมมากกว่า 50 ปี แต่ยังมีผลผลิตน้มนมไม่เพียงพอต่อความต้องการบริโภค จึงต้องมีการนำเข้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นมจากต่างประเทศ

สินค้านมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหลักที่มีการนำเข้าจำนวนมาก ปีละมากกว่า 60,000 ตัน ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ในปี 2538 ทำให้กฎเกณฑ์เดิม ที่การนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนย ผู้นำเข้าต้องซื้อน้ำนมดิบในประเทศ อัตราส่วน 20 ต่อ 1 โดยน้ำหนักต้องยกเลิกไป โดยใช้อัตราโควตาภาษีทั้งในและนอกโควตาแทนการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยในแต่ละปี กระทรวงพาณิชย์ได้มอบหมายให้คณะกรรมการที่ตั้งขึ้นเพื่อดูแลสินค้านมผงและผลิตภัณฑ์นม เป็นผู้พิจารณาในการจัดสรรโควตา และอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาตามข้อตกลงของ WTO ในส่วนของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม โดยมีอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นประธานคณะกรรมการ มีผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ องค์ประกอบของคณะกรรมการจะมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ผู้แทนเกษตรกร ผู้แทนผู้ประกอบการ ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในการประชุมคณะกรรมการทุกฝ่ายสามารถแสดงความคิดเห็นและรับฟังเหตุผลความจำเป็นของแต่ละส่วนร่วมกันพิจารณาผลักดันให้สามารถเปิดตลาดได้ตามข้อตกลง

การประชุมพิจารณาจัดสรรโควตา เกษตรกรผู้ผลิตน้ำนมดิบจะเรียกร้องให้ผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์นมประกันการรับซื้อน้ำนมดิบ ส่วนผู้ประกอบการจะมองตลาดของผู้บริโภค และราคาน้ำนมดิบ ข้อกังวลของฝ่ายเกษตรกรผู้ผลิตน้ำนมดิบเกรงว่า หากมีการเปิดตลาดนมผงขาดมันเนยจำนวนมากจะทำให้ผู้ประกอบการไม่รับซื้อน้ำนมดิบ เนื่องจากหันไปใช้นมผงขาดมันเนยแทน เพราะราคาถูกกว่า การจัดการง่ายกว่า ในทำนองเดียวกันผู้ประกอบการที่ใช้นมผงขาดมันเนยเป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารและเครื่องดื่มต่าง ๆ เกรงว่านมผงขาดมันเนยจะมีไม่เพียงพอ เนื่องจากเป็นวัตถุดิบที่ต้องนำเข้า ประเทศไทยไม่มีการผลิตหากปริมาณที่เปิดตลาดไม่เพียงพอที่จะกระทบต่อการแข่งขันทางการตลาด ทั้งเพื่อการบริโภคภายในประเทศ และส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้าน

คู่มือการบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม จะเป็นแนวทางในการพิจารณาการจัดสรรโควตาให้รอบคอบ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินการเพื่อประโยชน์และเป็นธรรมในกลุ่มผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์นม ผู้ประกอบการแปรรูปอาหารและเครื่องดื่ม และไม่ส่งผลกระทบต่อสร้างความเดือดร้อนให้กับฝ่ายเกษตรกรผู้ผลิตน้ำนมดิบ อีกทั้งต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดูแลบริหารจัดการสินค้านำเข้า ประเภทนมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตา และอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ใช้เป็นแนวทางในการทำงานได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

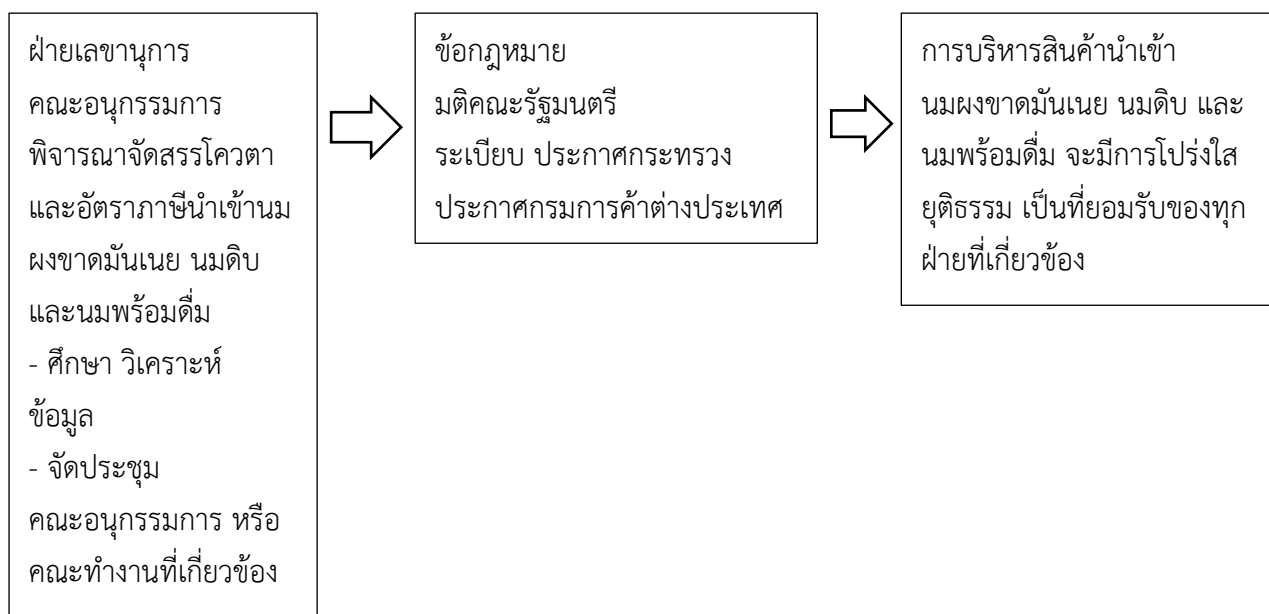
เพื่อรวบรวมข้อมูลการดำเนินงานที่ผ่านมาใช้ในการพัฒนาปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น

1.3 ขอบเขตคู่มือ

คู่มือการบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ได้รวบรวมข้อมูลการดำเนินงานของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ภายใต้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งมีพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551 รองรับ โดยรวบรวมศึกษาข้อมูล การดำเนินงานและข้อมูลประเทศ กฎหมายต่างๆที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ตั้งแต่ปี 2552 ถึงปัจจุบัน 2563

1.4 กรอบแนวคิด

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม มีข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูลให้ถูกต้องตามข้อกำหนด ประกาศต่างๆที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดประชุมคณะกรรมการ และบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่มได้อย่างถูกต้องเหมาะสม



1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาชนะนำเข้า นมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ได้รับความสะดวกมีเอกสารอ้างอิงในการเสนอเรื่องเข้าคณะกรรมการ มีการดำเนินการขั้นตอนต่างๆได้อย่างเหมาะสมทันเวลา

- เป็นคู่มือวิธีการดำเนินการ การบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ที่มีการดำเนินการต่อเนื่องเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย สามารถใช้อ้างอิงในการปฏิบัติจริงได้

บทที่ 2

แนวคิด ทฤษฎีและเอกสารวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

2.1 แนวคิดหลักการการค้าเสรี

หลังสงครามโลกครั้งที่ 2 ได้มีความพยายามที่จะจัดตั้งองค์การการค้าระหว่างประเทศ เพื่อจัดระเบียบการค้าโลก (International Trade Origination : ITO) เพื่อจัดระเบียบการค้าโลกแต่ไม่ประสบความสำเร็จ มีแต่การจัดทำข้อตกลงชั่วคราวขึ้นใช้พลางก่อน คือ ข้อตกลงทั่วไปว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade : Gatt) มีการเจรจาการค้าหลายฝ่ายในรูปแบบพหุภาคีมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 1947 -1993 (พ.ศ. 2490 – 2536) การเจรจารอบสำคัญที่ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อกฎเกณฑ์การค้าโลกมากที่สุด เป็นการเจรจารอบที่ 8 การเจรจารอบอุรุกวัย ปี ค.ศ. 2986 (พ.ศ. 2529) โดยมีประเทศสมาชิกจำนวนมากกว่า 120 ประเทศ ตกลงที่จะยกเลิกฐานะ Gatt ซึ่งเป็นเพียงสัญญาการค้าระหว่างประเทศ ให้มีฐานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ โดยจัดตั้งองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) มีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. เป็นเวทีการเจรจาเพื่อลดอุปสรรคและข้อกีดกันทางการค้า และมีกฎระเบียบการค้าระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการค้าเสรี โดยอยู่บนพื้นฐานของการแข่งขันที่เป็นธรรม
2. สร้างความเข้มแข็งให้แก่กระบวนการยุติข้อพิพาททางการค้าระหว่างประเทศ
3. เป็นกลไกตรวจสอบและทบทวนนโยบายการค้าของประเทศสมาชิก

โดยมีหลักการไม่เลือกปฏิบัติ มาตรการทางการค้าต้องมีความโปร่งใส เผยแพร่กฎระเบียบมาตรการทางการค้าต่อสาธารณชน คุ้มครองผู้ผลิตภายในด้วยภาษีศุลกากรเท่านั้น

2.2 ความตกลงที่สำคัญภายใต้องค์การการค้าโลก

องค์การการค้าโลกทำหน้าที่กำกับดูแลความตกลงที่สำคัญเป็นพันธกรณีหลายฝ่าย (Multilateral Obligation) ซึ่งประเทศสมาชิกขององค์การการค้าโลกทุกประเทศจะต้องเป็นภาคีของความตกลง ประกอบด้วย

2.2.1 เรื่องการเปิดตลาด ตามพิธีสารรอบอุรุกวัย ภายใต้ Gatt 1994 (พ.ศ. 2537) ของความตกลง ซึ่งมีผลบังคับตั้งแต่มีก่อตั้ง องค์การการค้าโลก ปี 2538 ผลการเจรจาเปิดตลาด มีผลให้ประเทศสมาชิกต้องลดภาษีลงเท่าๆ กันทุกปี เป็นเวลา 5 ปี และการลดอัตราภาษีศุลกากรทั้งหมดจะต้องเสร็จภายในเวลาที่ตกลงกัน โดยประเทศสมาชิกอาจจะใช้เวลาในการลดภาษีศุลกากรเพียง 2-3 ปี หรือก่อนเวลาที่มีการกำหนดไว้ในพิธีสารก็ได้

2.2.2 ความตกลงว่าด้วยสินค้าเกษตร กำหนดให้เปลี่ยนมาตรการที่มีใช้ศุลกากร เช่น การกำหนดปริมาณหรือห้ามการนำเข้า เป็นมาตรการภาษีศุลกากรทั้งหมด และลดภาษีลงร้อยละ 36 ภายใน 6 ปี สำหรับประเทศพัฒนาแล้ว ส่วนประเทศกำลังพัฒนาลดร้อยละ 24 ภายใน 10 ปี และแต่ละรายการสินค้าต้องลดลงอย่างน้อยร้อยละ 10 นอกจากนั้นยังต้องลดมาตรการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนการค้าลง ร้อยละ 20 ภายใน 6 ปี สำหรับประเทศพัฒนาแล้ว ส่วนประเทศกำลังพัฒนาต้องลดลงร้อยละ 13 ภายใน 10 ปี ส่วนการอุดหนุนการส่งออก ให้ประเทศพัฒนาแล้วลดปริมาณที่ได้รับการอุดหนุนลงร้อยละ 21 และลดเงินอุดหนุนลงร้อยละ

36 ภายใน 6 ปี ส่วนประเทศกำลังพัฒนาลดปริมาณที่ได้รับการอุดหนุนลงร้อยละ 14 และลดปริมาณให้เงินอุดหนุนร้อยละ 24 ภายใน 10 ปี

2.2.3 ความตกลงสิ่งทอและเสื้อผ้า ให้ยกเลิกความตกลงสิ่งทอที่เรียกว่า Multifibre Arrangement (MFA) ซึ่งอนุญาตให้ผู้นำเข้านำเข้าสิ่งทอเป็นรายประเทศได้ ประเทศที่มีศักยภาพในการผลิต จึงไม่อาจส่งออกได้ตามกำลังการผลิต แต่หลังจากการเจรจาในรอบอุรุกวัย ประเทศผู้นำเข้าค่อย ๆ ยกเลิกมาตรการจำกัดการนำเข้าให้หมดไปภายใน 10 ปี นับจากปี 2538 และในช่วง 10 ปี รายการที่ถูกจำกัดโควตาจะต้องขยายโควตาให้มากขึ้น

2.2.4 ความตกลงว่าด้วยการใช้มาตรการสุขอนามัย การกำหนดระดับความปลอดภัย และการตรวจสอบมาตรฐานสินค้านำเข้าจะต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่วางไว้ระหว่างประเทศ เพื่อป้องกันมิให้แต่ละประเทศกำหนดมาตรฐานตามใจชอบซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการค้า

2.2.5 ความตกลงว่าด้วยระเบียบวิธีการออกใบอนุญาตนำเข้า กำหนดแนวทางปฏิบัติ และกำหนดระยะเวลาที่แน่นอนที่หน่วยงานของรัฐจะต้องออกใบอนุญาตนำเข้า เพื่อมิให้เกิดกีดกันการค้าโดยอาศัยใบอนุญาตนำเข้า

2.2.6 ความตกลงว่าด้วยการใช้ราคาเพื่อการศุลกากร กำหนดให้หน่วยงานศุลกากรของประเทศต่าง ๆ ใช้ราคาตามใบส่งของในการคำนวณมูลค่าสินค้าเพื่อการเก็บภาษีศุลกากร หากมีข้อสงสัยในราคาดังกล่าว ให้ใช้วิธีประเมินราคาตามขั้นตอนที่ระบุในความตกลง

2.2.7 ความตกลงว่าด้วยการต่อต้านการทุ่มตลาด มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ และวิธีการไต่สวนการทุ่มตลาดในรายละเอียด และทำให้รัดกุมยิ่งขึ้น เพื่อประเทศต่าง ๆ จะได้ปฏิบัติให้สอดคล้องกัน เป็นการลดโอกาสที่อาจมีประเทศผู้นำเข้าใช้มาตรการนี้กีดกันการค้าอย่างไม่เป็นธรรม

2.2.8 ความตกลงว่าด้วยการตอบโต้การอุดหนุน ให้กำหนดประเภทของการอุดหนุนไว้อย่างชัดเจน การอุดหนุนประเภทใดเป็นการอุดหนุนที่ต้องห้าม ประเภทใดเป็นการอุดหนุนที่ทำได้ และประเภทใดที่ทำแล้วอาจถูกใช้มาตรการตอบโต้ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการไต่สวนเพื่อการตอบโต้สินค้านำเข้าที่ได้รับการอุดหนุนจากประเทศผู้ผลิตเพื่อให้แต่ละประเทศถือปฏิบัติ

2.2.9 ความตกลงเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา กำหนดขอบเขตและมาตรฐานการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา สำคัญๆ ได้แก่ สิทธิบัตร เครื่องหมายการค้า ลิขสิทธิ์ การออกแบบวงจรรวม ชื่อทางภูมิศาสตร์ และความลับทางการค้า

2.2.10 ความตกลงเรื่องการค้าบริการ กำหนดกรอบความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการมีความโปร่งใสการเปิดเสรีการค้าบริการ ประเทศสมาชิกต้องเจรจาจัดทำตามตารางผูกพันเปิดเสรีการค้าบริการเพื่อเปิดเสรีให้แก่กันด้วย

2.2.11 ความตกลงเรื่องมาตรการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับการค้า ทุกประเทศต้องยกเลิกมาตรการลงทุนที่มีผลเท่ากับการกีดกันการนำเข้า โดยประเทศพัฒนาแล้วต้องยกเลิกใน 2 ปี ประเทศกำลังพัฒนาภายใน 5 ปี ได้แก่ มาตรการกำหนดให้ใช้วัตถุดิบภายในประเทศในการผลิตสินค้า หรือที่เรียกว่า Local Content

Requirement ไม่ว่าจะข้อกำหนดนี้จะเป็นข้อบังคับ หรือ เป็นเงื่อนไขต่อการที่ผู้ผลิตภายในจะได้รับสิทธิพิเศษใด ๆ ก็ตาม

2.2.12 ความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางด้านเทคนิคต่อการค้า ก่อให้เกิดความมั่นใจว่า กฎข้อบังคับทางด้านเทคนิคและมาตรฐานรวมถึงการทดสอบและระเบียบการรับรอง จะไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการค้าโดยไม่จำเป็น ประเทศต่างๆ จะไม่ขัดขวางการใช้มาตรการเพื่อปกป้องสุขอนามัยของมนุษย์ สัตว์ พืช หรือสิ่งแวดล้อม โดยได้ปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงเดิมให้ครอบคลุมถึงขบวนการผลิตและวิธีการผลิต และจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับรัฐบาลท้องถิ่นและองค์กรที่มีใช้รัฐ

2.2.13 ความตกลงว่าด้วยการตรวจสอบสินค้าก่อนส่งออก หลักเกณฑ์และพันธกรณีของ Gatt จะใช้กับตัวแทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการทำหน้าที่ตรวจสอบสินค้าก่อนส่งออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านราคา ปริมาณ และคุณภาพของสินค้าตามที่มีการสั่งซื้อ รวมถึงการไม่เลือกปฏิบัติ มีความโปร่งใส ปกป้องความลับข้อมูลทางการค้า หลีกเลี่ยงความล่าช้าอย่างไม่มีเหตุผลและหลีกเลี่ยงการขัดแย้งของตัวแทน รวมถึงข้อกำหนดในการให้ความช่วยเหลือ ทางด้านเทคนิคตามที่มีการร้องขอ

2.2.14 ความตกลงว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า กฎระเบียบแหล่งกำเนิดสินค้าเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่า กฎระเบียบดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการค้าโดยไม่จำเป็น และจะไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องการกำหนดแหล่งกำเนิดสินค้าที่ใช้เป็นเงื่อนไขในการให้สิทธิพิเศษทางศุลกากร

2.2.15 ความตกลงว่าด้วยมาตรการคุ้มครอง ให้ประเทศที่นำเข้าระบุสินค้าที่มีการนำเข้าเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายอย่างมากต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศ ซึ่งผลิตสินค้าที่เหมือนกันหรือแข่งขันกับสินค้านำเข้า นอกจากนี้ยังกำหนดให้ใช้มาตรการโดยไม่เลือกปฏิบัติต่อแหล่งนำเข้า และห้ามใช้มาตรการที่คลุมเครือ (Grey Area Measures)

2.2.16 ความตกลงว่าด้วยข้อยุติข้อพิพาท เป็นระบบการยุติกรณีพิพาทที่มีความคล่องตัวกว่าเดิม เปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิก WTO ร้องเรียนความเสียหายที่เกิดขึ้นภายใต้ความตกลงการค้า ฉบับใดฉบับหนึ่งซึ่งอยู่ในความดูแลของ WTO ได้ โดยกำหนดบทบัญญัติให้ประเทศต้นเหตุต้องดำเนินการตามผลการพิจารณาของคณะลูกขุน และประเทศต้นเหตุนี้สามารถขออุทธรณ์ได้หากไม่พอใจผลการพิจารณา แต่จะต้องอุทธรณ์เฉพาะประเด็นทางกฎหมายเท่านั้น และเมื่อคณะอุทธรณ์ได้ตัดสินออกมาแล้วประเทศต้นเหตุและคู่กรณีจะต้องปฏิบัติตามโดยไม่มีเงื่อนไข

ความตกลงที่เป็นพันธกรณีหลายฝ่าย (Multilateral Obligation) ประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลกทุกประเทศจะต้องเป็นภาคีของความตกลง มีผลบังคับใช้ตั้งแต่การก่อตั้งองค์การการค้าโลกในปี 2538 ยังมีความตกลงหลายฝ่าย (Plurilateral Agreements) ซึ่งมีประเทศสมาชิกบางประเทศเท่านั้นที่เป็นภาคีของความตกลง เช่น ความตกลงการค้าว่าด้วยการค้าเครื่องบินพลเรือน ความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อโดยรัฐ เป็นต้น

2.3 ความตกลงว่าด้วยสินค้าเกษตร

ความตกลงว่าด้วยสินค้าเกษตร และพันธกรณีเปิดตลาดและลดการอุดหนุนตามข้อผูกพันแบ่งเป็น 3 ส่วน ได้แก่

1. การเปิดตลาด ให้เปลี่ยนมาตรการที่มีใช้ภาษีศุลกากร เช่น การกำหนดปริมาณหรือห้ามนำเข้า เป็นมาตรการภาษีศุลกากรทั้งหมด โดยสินค้าที่เคยควบคุมการนำเข้าหรือไม่เคยนำเข้ามามาก่อน ในช่วงก่อนหน้านี จะมีการเปิดตลาดให้มีการนำเข้าโดยจะต้องรักษาปริมาณนำเข้าสินค้าไม่ให้ต่ำกว่าปริมาณที่นำเข้า ปี 2529- 2531 กรณีที่สินค้านั้นไม่มีการนำเข้ามาก่อนก็ต้องเปิดตลาดให้มีการนำเข้าขั้นต่ำในปริมาณร้อยละ 3 ของการบริโภคภายในประเทศ
2. การอุดหนุนภายใน มี 2 ประเภท คือ 1) มาตรการอุดหนุนที่ไม่ถือเป็นการบิดเบือนการค้า เช่น การให้บริการทั่วไปของรัฐเกี่ยวกับการศึกษาวิจัย โครงการสาธารณสุขโภชนาการพื้นฐาน ความมั่นคงทางอาหาร รวมถึงเงินที่จ่ายโดยตรงให้แก่ผู้ผลิตเพื่อรักษาระดับรายได้ สามารถดำเนินการต่อไปได้ และ 2) มาตรการอุดหนุนที่เป็นการบิดเบือนการค้าจะต้องยกเลิก
3. การอุดหนุนการส่งออก ทุกประเทศต้องลดการอุดหนุนการส่งออก เพื่อกระตุ้นให้รัฐบาลเปลี่ยนการอุดหนุนไปสู่แบบไม่เป็นการบิดเบือนทางการค้า และยังห้ามเพิ่มการอุดหนุนการส่งออกที่ไม่เคยใช้มาก่อน

ความตกลงอื่นที่สำคัญ ได้แก่ ความตกลงทางด้านสุขอนามัย ซึ่งเป็นระเบียบที่กำกับการใช้มาตรการทางด้านการนำเข้าสินค้าเกษตรโดยเฉพาะ มีหลักการ ดังนี้

1. มาตรการที่พรมแดน ในการตรวจสอบการนำเข้าสัตว์และพืชเพื่อป้องกันชีวิตและสุขอนามัยต้องสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ และการกำหนดระดับการป้องกัน ต้องอยู่บนพื้นฐานของวิทยาศาสตร์ โดยไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อการกีดกันทางการค้า
2. ขั้นตอนและระยะเวลาในการตรวจสอบ ต้องไม่เลือกปฏิบัติ และต้องปฏิบัติในทำนองเดียวกันกับการปฏิบัติต่อสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ
3. มาตรการต่าง ๆ ต้องโปร่งใส มีการพิมพ์เผยแพร่ชัดเจน

ผลโดยทั่วไปจากการปรับปรุงกฎระเบียบของ WTO

จากการปรับปรุงและขยายขอบเขตกฎเกณฑ์การค้าโลกในแนวทางการค้าเสรี สร้างผลดี ดังนี้

1. บรรยากาศการค้าเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น การค้าระหว่างประเทศมีกฎเกณฑ์ที่เข้มแข็งขึ้น ทุกประเทศต้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ทำให้ประเทศที่มีพลังทางเศรษฐกิจมหาศาลดำเนินมาตรการที่มีผลบิดเบือนการค้าหรือนโยบายการค้าที่ไม่เป็นธรรมน้อยลง
2. เศรษฐกิจโลกขยายตัวขึ้น นอกจากพันธกรณีหรือข้อผูกพันที่สมาชิกต้องถือปฏิบัติแล้ว ยังเป็นการให้สิทธิประโยชน์ระหว่างกันด้วย
3. ผู้ผลิตและผู้บริโภคได้ประโยชน์มากขึ้น เกิดการลดภาษี สำหรับประเทศที่อยู่ในฐานะผู้บริโภครลดภาษีทำให้ราคาสินค้าต่ำลง ลดภาวะเงินเฟ้อ เป็นประโยชน์กับผู้บริโภค ส่วนประเทศผู้ผลิตการลดภาษีช่วยให้วัตถุดิบราคาลดลง ลดต้นทุน ทำให้การแข่งขันดีขึ้น และเป็นการบังคับให้

อุตสาหกรรมภายในประเทศปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตไม่เป็นภาระของสังคม ทำให้เศรษฐกิจเคลื่อนไหว

4. การค้ามีความเป็นธรรมมากขึ้น การปรับปรุงกฎเกณฑ์ทางการค้าให้เข้มแข็งขึ้น ทั้งในด้านการนำเข้า การส่งออก สุขอนามัย มาตรฐานสินค้า แหล่งกำเนิดสินค้า การทุ่มตลาด การอุดหนุน การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ฯลฯ ทำให้การค้าของโลกอยู่บนพื้นฐานของความเป็นธรรมมากขึ้น มีผลดีต่อการยกระดับรายได้ การลงทุนและการจ้างงาน
5. มีเวทีแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น กลไกนี้ก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในระบบการค้าพหุภาคีมากขึ้น เพราะทุกประเทศต้องยอมรับและปฏิบัติตามคำตัดสินในข้อพิพาทต่าง ๆ อย่างยุติธรรม

ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ในปี 2538 และได้มีข้อผูกพันสินค้าเกษตร 23 รายการ ไว้ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการเกษตร ในหลักการต้องยกเลิกมาตรการห้ามหรือจำกัดการนำเข้าที่มีใช้ภาษี และให้กำหนดเป็นมาตรการโควตาอัตราภาษี (Tariff Rate Quota : TRQ) สินค้าที่ใช้มาตรการที่มีใช้ภาษีให้ปรับเป็นมาตรการภาษีศุลกากร และสินค้าเกษตรที่ห้ามนำเข้าให้ปรับเป็นโควตาภาษีต่ำ สินค้าที่มีมาตรการภาษีศุลกากรกรอย่างเดียวกันต้องลดภาษีด้วยเช่นเดียวกัน

สินค้าเกษตร 23 รายการ ประกอบด้วย นมและครีมและเครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง นมผงขาดมันเนย มันฝรั่งสดหรือแช่เย็น หอมหัวใหญ่ กระเทียม มะพร้าวและมะพร้าวฝอย ลำไยแห้ง เมล็ดกาแฟ พริกไทย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าว เมล็ดถั่วเหลือง เนื้อมะพร้าวแห้ง เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ น้ำมันถั่วเหลือง น้ำมันปาล์ม และน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์ม น้ำมันมะพร้าว น้ำตาล ผลิตภัณฑ์กาแฟ กากถั่วเหลือง ไหมดิบ และใยยาสูบ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดควบคุมมาตรฐานการนำเข้า ไว้โดยต้องขออนุญาตในการนำเข้าตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกและนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งยังมีผลบังคับใช้อยู่เพื่อกำกับดูแลการนำเข้า

นอกจากนี้ ยังได้ผูกพันมาตรการโควตาอัตราภาษีสินค้าเกษตรไว้ในความตกลงการค้าเสรีอื่น อีก 7 ความตกลง ได้แก่

- (1) ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA)
- (2) ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์ (TNZCEP)
- (3) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน (ACFTA)
- (4) ความตกลงระหว่างราชอาณาจักรไทยและญี่ปุ่นสำหรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ (JTEPA)
- (5) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจครอบคลุมความตกลงต่าง ๆ ระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และญี่ปุ่น (AJCEP)
- (6) ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี (AKFTA)

2.4 ความตกลงการค้านำเข้า นมดิบและนมพร้อมดื่ม นมผงขาดมันเนย

สินค้านมดิบและนมพร้อมดื่ม นมผงขาดมันเนย เป็นสินค้าที่อยู่ในข้อตกลง ก่อนปี 2539 การนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนย ระเบียบกระทรวงพาณิชย์กำหนดอัตราส่วนการรับซื้อน้ำนมดิบภายในประเทศในอัตราส่วน 20 : 1 ของน้ำหนักนมผงขาดมันเนยที่ขออนุญาตนำเข้า โดยผู้ขออนุญาตนำเข้าต้องแสดงหนังสือรับรอง การรับซื้อน้ำนมดิบดังกล่าวจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) หรือกรมส่งเสริมสหกรณ์ การเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อผูกพันภายใต้การค้าโลก มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2539 อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ออกประกาศเปิดตลาดสินค้าตามข้อผูกพัน และให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบบริหารการนำเข้าได้ตามความเหมาะสมโดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องของแต่ละชนิดสินค้า ในส่วนการกำหนดอัตราภาษีนำเข้าทั้งในและนอกโควตาให้คณะกรรมการคลังดำเนินการ

การนำเข้านมดิบ นมผงขาดมันเนย และนมพร้อมดื่ม แบ่งเป็นรายสินค้า ดังนี้

- (1) นมดิบ หมายถึง นมและครีมที่ไม่ทำให้เข้มข้นและไม่เติมน้ำตาลหรือสารให้ความหวานอื่น ๆ ตามพิกัดศุลกากร 0401.10
- (2) นมผงขาดมันเนย หมายถึง นมหรือครีมที่ทำให้เข้มข้นหรือเติมน้ำตาลหรือสารให้ความหวานอื่น ๆ เฉพาะที่เป็นผง หรือเป็นลักษณะของแข็งอื่น ๆ ที่มีไขมันไม่เกินร้อยละ 1.5 โดยน้ำหนัก ตามพิกัดศุลกากร 0402.10
- (3) นมพร้อมดื่ม หมายถึง เครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง ตามพิกัดศุลกากร 2202.90

ข้อผูกพันภายใต้การค้าโลก ตั้งแต่ปี 2548 เป็นต้นไป มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2547 ให้ใช้ปริมาณโควตาอัตราภาษีในและนอกโควตาเปิดตลาดในปี 2547 ซึ่งเป็นปีสุดท้ายตามความตกลงการเกษตรรอบอุรุกวัยเป็นปริมาณและอัตราภาษีที่จะเปิด ตั้งแต่ปี 2548 เป็นต้นไป จนกว่าจะมีข้อผูกพันใหม่ ข้อผูกพันภายใต้การค้าโลก ในปี 2547 สินค้านมผงขาดมันเนยปริมาณโควตา 55,000 ตัน อัตราภาษีร้อยละ 20 และอัตราภาษีนอกโควตา ร้อยละ 216 และนอกจากนี้ยังมีข้อผูกพันมาตรการโควตาอัตราภาษีสินค้านมผงขาดมันเนย ภายในความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (Thai-Australia Free Trade Agreement :TAFTA) ไทยเปิดโควตา นมผงขาดมันเนยให้ออสเตรเลียจำนวน 2,200 ตัน ในปี 2548 และเพิ่มปริมาณโควตาทุก 5 ปี ร้อยละ 17 ดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อมูลการเปิดตลาดนมผงขาดมันเนย (ปี 2548-2563)

ปี	ข้อผูกพัน (ตัน)		โควตา ที่เปิดเพิ่ม	มติ กรม. (วันที่)	อัตราภาษี (ร้อยละ)		อัตราภาษี (ร้อยละ)		เก็บจริง ร้อยละ ใน โควตา
	WTO	TAFTA			WTO	TAFTA			
2548	55,000	2,200	10,000	29 พ.ย.	ใน โควตา	นอก โควตา	ใน โควตา	นอก โควตา	5
2549	55,000	2,200	7,500	12 ธ.ค.	20	216	19	194.40	5
2550	55,000	2,200	-	-	20	216	18	194.40	5
2551	55,000	2,200	20,971.31	15 ม.ค.	20	216	17	194.40	5

ปี	ข้อผูกพัน (ตัน)		โควตา ที่เปิดเพิ่ม	มติ กรม. (วันที่)	อัตราภาษี (ร้อยละ)		อัตราภาษี (ร้อยละ)		เก็บจริง ร้อยละ ใน โควตา
	WTO	TAFTA			WTO		TAFTA		
					ใน โควตา	นอก โควตา	ใน โควตา	นอก โควตา	
2552	55,000	2,200	-	-	20	216	16	194.40	5
2553	55,000	2,574	-	-	20	216	15	194.40	5
2554	55,000	2,574	6,514.66	18 ต.ค.	20	216	14	194.40	5
2555	55,000	2,547	6,840.36	20 พ.ย.	20	216	13	194.40	5
2556	55,000	2,574	3,226.70	3 ธ.ค.	20	216	12	194.40	5
2557	55,000	2,574	-	-	20	216	11	194.40	5
2558	55,000	3,011.58	22,172.88	18 ก.พ.	20	216	10	194.40	5
2559	55,000	3,011.58	-	-	20	216	9	194.40	5
2560	55,000	3,011.58	-	-	20	216	8	194.40	5
2561	55,000	3,011.58	-	-	20	216	7	194.40	5
2562	55,000	3,312.74	2,993.02	11 ธ.ค.	20	216	6	194.40	5
2563	55,000	3,875.90	-	-	20	216	5	194.40	5

ในส่วนสินค้านมดิบและนมพร้อมดื่ม ข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ปริมาณโควตา 2,400 ตัน อัตราภาษีส้อยละ 20 และอัตราภาษีนอกโควตานมดิบร้อยละ 41 นมพร้อมดื่มร้อยละ 84 และนอกจากนี้ยังมีข้อผูกพันมาตรการโควตาอัตราภาษีภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) และความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ (Thai-Newzealand Closer Economic Partnership : TNZCEP) ไทยเปิดโควตานมดิบและนมพร้อมดื่มให้ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์เท่าๆกัน จำนวน 120 ตัน ในปี 2548 และเพิ่มโควตาทุก 5 ปี ร้อยละ 17 ตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 ข้อมูลการเปิดตลาดนมดิบและนมพร้อมดื่ม (ปี 2548-2568)

ปี	ผูกพัน				อัตราภาษีนมดิบ และนมพร้อมดื่ม ในโควตา (ร้อยละ)	
	นมดิบ	นมพร้อมดื่ม	TAFTA นมดิบ	TNZCEP นมพร้อมดื่ม	WTO	TAFTA /TNZCEP
2548	2372.74	27.26	118.63	1.37	20	20
2549	2372.74	27.26	118.63	1.37	20	19
2550	2372.74	27.26	118.63	1.37	20	18
2551	2372.74	27.26	118.63	1.37	20	17
2552	2372.74	27.26	118.63	1.37	20	16
2553	2372.74	27.26	138.80	1.60	20	15
2554	2372.74	27.26	138.80	1.60	20	14
2555	2372.74	27.26	138.80	1.60	20	13
2556	2372.74	27.26	138.80	1.60	20	12
2557	2372.74	27.26	138.80	1.60	20	11

2558	2372.74	27.26	162.40	1.87	20	10
2559	2372.74	27.26	162.40	1.87	20	9
2560	2372.74	27.26	162.40	1.87	20	8
2561	2372.74	27.26	162.40	1.87	20	7
2562	2372.74	27.26	162.40	1.87	20	6
2563	2372.74	27.26	190.00	2.19	20	5
2564	2372.74	27.26	190.00	2.19	20	4
2565	2372.74	27.26	190.00	2.19	20	3
2566	2372.74	27.26	190.00	2.19	20	2
2567	2372.74	27.26	190.00	2.19	20	1

2.5 การค้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นมของไทยกับอาเซียน

ประเทศไทยมีพันธกรณีในการเปิดเสรีสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม ภายใต้กรอบความตกลงสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Good Agreement : ATIGAS) ปัจจุบันสมาชิกอาเซียน 10 ประเทศ ได้แก่ บรูไน ดารุสซาลาม อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย กัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ขอยกเลิกภาษีและโควตานำเข้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นมระหว่างกันแล้ว สินค้านมและผลิตภัณฑ์นมเป็นสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการส่งออกไปภูมิภาคอาเซียน ประเทศไทยจึงควรใช้ประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีขยายโอกาสทางการค้าของไทยให้เกิดประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมนมและผลิตภัณฑ์นมของไทย

ประเทศไทยสามารถผลิตน้ำนมดิบได้มากที่สุดที่สุดในอาเซียน มีศักยภาพการค้าสินค้า นมและผลิตภัณฑ์นมมากที่สุดที่สุดในอาเซียน มีมูลค่าส่งออกกว่า 250 ล้านเหรียญสหรัฐ โดยเฉพาะในสินค้าบัตเตอร์มิลค์ โยเกิร์ต และนมUHT โดยส่งออกไปยังกลุ่มประเทศอาเซียน ได้แก่ กัมพูชา สิงคโปร์ ฟิลิปปินส์ ลาว และเมียนมา โดยใช้พิกัดศุลกากรสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม ดังแสดงในตารางที่ 3

ตารางที่ 3 แสดงพิกัดศุลกากรสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม

พิกัด	รายละเอียด
0401	นมและครีม ที่ไม่ทำให้เข้มข้น และไม่เติมน้ำตาลหรือสารให้ความหวานอื่น ๆ
0402	นมและครีมที่ทำให้เข้มข้นหรือเติมน้ำตาลหรือสารให้ความหวานอื่น ๆ
0403	บัตเตอร์มิลค์ นมและครีมชนิดเคอร์เดิล โยเกิร์ต เคเฟอร์
0404	หางนม (เวย์)
0405	เนย ไขมัน และน้ำมันอื่น ๆ ที่ได้จากนมรวมทั้งเตรสสเปรด
0405	เนยแข็ง และเคิร์รีต
2202.90.10	เครื่องดื่มที่มีนมผสม

บทที่ 3

กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอนำเข้าสินค้าเกษตรในส่วนของ สินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม

การนำเข้าสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ มีกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอนำเข้าสินค้าเกษตร ในส่วนสินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ตามตารางที่ 4 ตารางที่ 4 กฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการในการขอนำเข้าสินค้าเกษตร

การดำเนินการ	รายการ	ข้อกำหนด	ผู้รับผิดชอบ
3.1 การเปิดตลาด			
3.1.1 การเปิดตาม ข้อผูกพัน	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศกำหนดสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการส่งออก หรือนำเข้า ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดใน กฎกระทรวง - อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ออก ประกาศเปิดตลาดตามข้อผูกพัน โดยให้กระทรวงพาณิชย์ออก หลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้า ได้ตามความเหมาะสม โดย ประสานกับหน่วยงานหรือ คณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้อง แต่ละชนิดสินค้า 	<p>พระราชบัญญัติการ ส่งออกไปนอกและนำเข้า มาในราชอาณาจักร ซึ่ง สินค้า พ.ศ.2522</p> <p>มติคณะรัฐมนตรี 16 มกราคม 2539</p>	<p>รัฐมนตรีว่า การกระทรวง พาณิชย์</p> <p>กระทรวง พาณิชย์</p>
3.1.2 ปริมาณ โควตานำเข้า	<ul style="list-style-type: none"> - ภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) กำหนดปริมาณ โควตาตามข้อผูกพันการเปิดตลาด ปี 2547 ได้แก่ นมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย - ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย (TAFTA) ได้แก่ นมดิบและนมพร้อมดื่ม และนมผงขาดมันเนย - ภายใต้ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย – นิวซีแลนด์ (TNZCEP) ได้แก่ นมดิบ และนมพร้อมดื่ม 	<p>มติคณะรัฐมนตรี 30 พฤษภาคม 2547</p> <p>ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการนำเข้าสินค้าเข้า มาในราชอาณาจักร ตาม ความตกลงการค้าเสรีไทย – ออสเตรเลีย พ.ศ.2547</p> <p>ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการนำเข้าใน ราชอาณาจักร ตามความ ตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่</p>	<p>กรมการค้า ต่างประเทศ</p> <p>กรมการค้า ต่างประเทศ</p> <p>กรมการค้า ต่างประเทศ</p>

การดำเนินการ	รายการ	ข้อกำหนด	ผู้รับผิดชอบ
		ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย – นิวซีแลนด์ พ.ศ. 2548	
3.2 การจัดสรร โควตา 3.2.2 หลักเกณฑ์ การจัดสรร	เห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ การจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยให้เป็นธรรม โดยจัดแบ่งผู้นำเข้าออกเป็น 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มที่รับซื้อน้ำนมดิบ ร้อยละ 80 2) และผู้ประกอบการทั่วไปร้อยละ 20 ของปริมาณที่เปิดตลาดตามปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มมีส่วนร่วมรับผิดชอบช่วยเหลือ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม	มติคณะรัฐมนตรี 29 พฤศจิกายน 2548	คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
3.2.3 ปริมาณการจัดสรร	- ข้อตกลงการซื้อขายน้ำนมดิบล่วงหน้าระหว่างศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบกับผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ โดยผู้ประกอบการแจ้งวัตถุประสงค์การนำน้ำนมดิบไปใช้ผลิตผลิตภัณฑ์นมพาณิชย์ เพื่อแลกเปลี่ยนการนำเข้านมผงขาดมันเนย - ประวัติการนำเข้าย้อนหลัง 2 ปี และการแจ้งคืนโควตา กรณีที่ไม่นำเข้าตามปริมาณที่ได้รับการจัดสรรไปแล้ว	รายงานการประชุม คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รายงานการนำเข้าสินค้า	คณะอนุกรรมการจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม กรมการค้าต่างประเทศ
3.3 การนำเข้า สินค้า	-การเปิดตลาดการนำเข้าสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิก WTO หรือภาคีเกณฑ์ GATT 1947 เป็นสินค้าต้องมีหนังสือรับรองแสดงสิทธิการชำระภาษีตามพันธระกรณีที่ประเทศไทยผูกพันไว้กับ WTO (ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศ) เพื่อให้ผู้	ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 101 ว่าด้วยการนำเข้าในราชอาณาจักร พ.ศ. 2538 (ฉบับที่ 104 พ.ศ.2538) (ฉบับที่ 108 พ.ศ.2538) (ฉบับที่ 111 พ.ศ. 2539) (ฉบับที่ 115 พ.ศ. 2539)	กรมการค้าต่างประเทศ/ กรมศุลกากร

การดำเนินการ	รายการ	ข้อกำหนด	ผู้รับผิดชอบ
	นำเข้านำไปแสดงต่อกรมศุลกากร ประกอบการนำเข้านี้		
3.4 การรายงาน ผลการนำเข้า	<p>- กำหนดเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การพิจารณาถิ่นกำเนิดสินค้า</p> <p>- การนำเข้ากาแฟ ชา น้ำมันดิบ และนมพร้อมดื่มและนมผงขาดมันเนยเข้ามาจากประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตามความตกลงการค้าเสรีอาเซียน เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรอง</p> <p>(1) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าแบบฟอร์มดี (Form D)</p> <p>(2) หนังสือรับรองการแสดงผลการได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศ</p> <p>(3) หนังสือรับรองหรือเอกสารหลักฐานแสดงว่าสินค้านำเข้ามีความปลอดภัยต่อชีวิตหรือสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ หรือพืช ที่ออกโดยหน่วยงานของรับประเทศผู้ส่งออก</p> <p>- ผู้ประกอบการนำเข้านี้ต้องรายงานผลการนำเข้านี้ต่อกระทรวงพาณิชย์ ภายใน 1 เดือนหลังนำเข้า</p>	<p>ประกาศกระทรวงพาณิชย์ ฉบับที่ 117 ว่าด้วยการนำเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. 2539</p> <p>ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการนำเข้ากาแฟ ชา น้ำมันดิบและนมพร้อมดื่มและนมผงขาดมันเนย เข้าในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. 2553</p> <p>ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วย หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการออกหนังสือรับรองและแสดงผลการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตา พ.ศ. 2560</p>	<p>กรมการค้าต่างประเทศ/ กรมศุลกากร</p> <p>กรมการค้าต่างประเทศ</p> <p>ผู้ประกอบการ</p>

บทที่ 4

การบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม

4.1 การบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต้องดำเนินการ ดังนี้

1) ผู้ประกอบการยื่นขอรับการจัดสรรโควตานำเข้าสินค้า ที่กรมปศุสัตว์ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตา และอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ภายใต้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (มติคณะรัฐมนตรี 16 มกราคม 2539 อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ ออกหลักเกณฑ์หรือระเบียบการนำเข้าได้ตามความเหมาะสม โดยประสานกับหน่วยงานหรือ คณะกรรมการนโยบายที่เกี่ยวข้องแต่ละชนิดสินค้า)

2) กรมปศุสัตว์ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้า นมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม รวบรวมข้อมูลเพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาต่อไป

3) คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม พิจารณาคุณสมบัติผู้ประกอบการ พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรและพิจารณาโควตาเมื่อได้มติ ที่ประชุมเสนอให้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมเห็นชอบตามลำดับ

4) คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งมีองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) ในฐานะกรรมการและเลขานุการ ตามพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551 พิจารณา พร้อมแจ้ง มติคณะอนุกรรมการไปยังกรมการค้าต่างประเทศ

5) กรมการค้าต่างประเทศ ออกประกาศปริมาณการจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้า

6) ผู้ประกอบการ เมื่อทราบปริมาณการจัดสรรโควตาแล้วให้ไปขอรับหนังสือรับรองการนำเข้าสินค้าที่ กรมการค้าต่างประเทศ โดยหนังสือรับรองจะมีอายุ 1 เดือน ผู้ประกอบการต้องมีการสั่งจองสินค้าหรือติดต่อ การขนส่งนำเข้าให้ทันเวลาตามกำหนดในหนังสือรับรองดังกล่าว กรณีที่ผู้ประกอบการไม่ประสงค์นำเข้าสินค้า ที่ได้รับการจัดสรรโควตาหรือนำเข้าเพียงบางส่วนให้ผู้ประกอบการแจ้งคืนโควตาไปยังกรมปศุสัตว์เพื่อนำเข้า พิจารณาในคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาคืนให้ผู้ประกอบการรายอื่นที่มีความต้องการต่อไป

7) ผู้ประกอบการเมื่อนำเข้าสินค้าเรียบร้อยแล้วให้รายงานการนำเข้าสินค้าให้กรมการค้าต่างประเทศ หรือกรมศุลกากรรวบรวมประวัติการนำเข้า

8) คณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบและนมพร้อมดื่ม รวบรวมข้อมูลปริมาณที่ได้รับการจัดสรร การคืนโควตาและการนำเข้าสินค้าเพื่อใช้ประกอบการ พิจารณาจัดสรรโควตาในปีต่อ ๆ ไป รายละเอียดขั้นตอนการบริหารสินค้านี้แสดงในตารางที่ 5

ตารางที่ 5 แสดงขั้นตอนการบริหารสินค้านำเข้า

ผู้ประกอบการ	ขั้นตอนการดำเนินการ
<p>ผู้ประกอบการยื่นแบบขอรับ การจัดสรรโควตานำเข้า สินค้า</p>	<p>กรมปศุสัตว์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตา และอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>รวบรวมข้อมูลปริมาณขอรับการจัดสรร</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>กรมปศุสัตว์จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษี นำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>พิจารณาคูณสมบัติผู้ประกอบการ พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรร จัดสรรโควตา และอัตราภาษี</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม อ.ส.ค. ในฐานะกรรมการและ เลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>แจ้งมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศปริมาณจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้า</p>
<p>ผู้ประกอบการยื่นขอหนังสือ รับรองการนำเข้าสินค้า</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>ผู้ประกอบการนำเข้าสินค้า</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>ผู้ประกอบการรายงานการ นำเข้าสินค้า</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>ผู้ประกอบการคืนสิทธิที่ ได้รับการจัดสรร</p>	<p>←</p> <p>กรมการค้าต่างประเทศ</p> <p style="text-align: center;">→</p> <p>กรมศุลกากร</p> <p style="text-align: center;">→</p> <p>กรมการค้าต่างประเทศ</p> <p>กรมปศุสัตว์จัดประชุมคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษี นำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>ปริมาณการคืนสิทธิ + ปริมาณการนำเข้าของผู้ประกอบการ</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>จัดสรรโควตา</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมแจ้งมติคณะกรรมการโคนมและ ผลิตภัณฑ์นม</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศปริมาณจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้า</p>

4.2 การจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนย

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบการบริหารนมทั้งระบบ การจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนยให้เป็นธรรม โดยจัดแบ่งผู้นำเข้าออกเป็น 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มรับซื้อน้ำมันดิบ ร้อยละ 80 2) ผู้ประกอบการทั่วไป ร้อยละ 20 ของปริมาณที่เปิดตลาด ตามปกติและให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มมีส่วนร่วมรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมในการจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนย จึงได้แบ่งผู้ประกอบการ เป็น 2 กลุ่ม

กลุ่มนิติบุคคลที่ 1 หมายถึง ผู้ประกอบการที่รับซื้อน้ำมันดิบและมีรายชื่ออยู่ในบันทึกข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบ MOU (บันทึกข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบล่วงหน้าทั้งปี ดำเนินการโดย คณะอนุกรรมการบริหารนมทั้งระบบภายใต้คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม) โดยแบ่งเป็น 2 กลุ่มย่อย ดังนี้

กลุ่ม 1.1 คือ ผู้ประกอบการที่รับซื้อน้ำมันดิบและมีรายชื่ออยู่ในบันทึกข้อตกลง (MOU) รายละเอียดตามตารางที่ 6

กลุ่ม 1.2 คือ กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 (เดิม) และมีการรับซื้อน้ำมันดิบบางส่วนที่มีชื่ออยู่ในบันทึกข้อตกลง (MOU) (กลุ่ม 1.2 ส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการที่เคยนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนยจำนวนมาก และยังมีความต้องการใช้นมผงขาดมันเนยเพิ่มอีก) คณะกรรมการจึงสนับสนุนให้ กลุ่ม 1.2 รับซื้อน้ำมันดิบในประเทศเพิ่มเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมอีกทางหนึ่ง

ตารางที่ 6 รายชื่อผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 1 ที่นำเข้านมผงขาดมันเนย

กลุ่ม	ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
กลุ่ม 1.1	1	บริษัท คันทรีเฟรช แดรี่ จำกัด
	2	บริษัท ซีพี-เมจิ จำกัด
	3	บริษัท ดัชมิลล์ จำกัด
	4	บริษัท แดรี่พลัส จำกัด
	5	บริษัท เนสต์เล่(ไทย) จำกัด
	6	บริษัท ฟริสแลนด์ คัมพิน่า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน)
	7	บริษัท ฟริสแลนด์ คัมพิน่า เฟรช (ประเทศไทย) จำกัด
	8	บริษัท บางกอก ฟายน์ ฟู้ดส์ จำกัด
	9	บริษัท มาลีกรู๊ป จำกัด (มหาชน)
	10	บริษัท ไมเนอร์ ซีส จำกัด
	11	สหกรณ์โคนมหนองโพราชบุรี จำกัด ในพระบรมราชูปถัมภ์
	12	โครงการส่วนพระองค์สวนจิตรลดา
	13	บริษัท เอฟแอนด์เอ็น แดรี่ส์ (ประเทศไทย) จำกัด

กลุ่ม	ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
กลุ่ม 1.1	14	บริษัท เบอร์ลี ยูคเกอร์ ฟู้ดส์ จำกัด
	15	บริษัท เพอร์เฟค คอมพาเนียน กรู๊ป จำกัด
	16	บริษัท ดูเม็กซ์ จำกัด
	17	สหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น จำกัด
	18	บริษัท เชียงใหม่เฟรชมิลค์ จำกัด
	19	บริษัท แมรี่ แอน แดรี่ โปรดักส์ จำกัด
	20	บริษัท เอบีโก้ แดรี่ฟาร์ม จำกัด
กลุ่ม 1.2	21	บริษัท มะลิ กรู๊ป 1962 จำกัด
	(22)	บริษัท เดลี่ฟู้ดส์ จำกัด
	(23)	บริษัท ปีทาแก่น จำกัด
	(24)	บริษัท อายิโนะโมะโต๊ะเซลส์ (ประเทศไทย) จำกัด
	(25)	บริษัท ยาคุลท์ (ประเทศไทย) จำกัด

กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 หมายถึง ผู้ประกอบการทั่วไป

การนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนย แต่เดิมผู้ประกอบการนำเข้ามาเพื่อเป็นวัตถุดิบการแปรรูปเป็นนมพร้อมดื่ม ผลิตภัณฑ์นม และใช้ในอุตสาหกรรมอาหารของตนเองเท่านั้น การจัดสรรโควตาจึงจัดสรรให้ผู้ประกอบการที่นำเข้ามาเพื่อเป็นวัตถุดิบการแปรรูปผลิตภัณฑ์นม หรือใช้ในอุตสาหกรรมอาหารหรือสินค้าที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามตารางที่ 7

ตารางที่ 7 รายชื่อผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ที่นำเข้านมผงขาดมันเนย

ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
1	บริษัท กรไทย จำกัด
2	บริษัท ควินโปรดักส์ จำกัด
3	บริษัท จอมธนา จำกัด
4	บริษัท ชวนพัฒน์ จำกัด
5	บริษัท ชันไรส์ แดรี่ จำกัด
6	บริษัท ซีแอนด์ดับบลิว อินเตอร์ฟู้ดส์ จำกัด
7	บริษัท เดลี่ฟู้ดส์ จำกัด
8	บริษัท แดรี่ไทย จำกัด
9	บริษัท ทรีท็อป เคมีคัลแอนด์ฟู้ดส์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด
10	บริษัท ไทชันฟู้ดส์ จำกัด

ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
11	บริษัท นิวลี่ เว็ดส์ ฟู้ดส์ (ประเทศไทย) จำกัด
12	บริษัท ไทยกุลิโกะ จำกัด
13	บริษัท ไทยนิสชิน เทคโนโลยี จำกัด
14	บริษัท ไทยเพรซิเดนท์ฟู้ดส์ จำกัด (มหาชน)
15	บริษัท ไทยยามาซากิ จำกัด
16	บริษัท ปีทาแก่น จำกัด
17	บริษัท นูบูน จำกัด
18	บริษัท ควอลิตี้ คอฟฟี่ โปรดักท์ส จำกัด
19	บริษัท ซีอาร์จี แมนูแฟคเจอร์ริง จำกัด
20	บริษัท ไมเนอร์ แดรี่ จำกัด
21	บริษัท ยาคุลท์ (ประเทศไทย) จำกัด
22	บริษัท ยูนิลีเวอร์ไทย โฮลดิ้งส์ จำกัด
22	บริษัท ยูไนเต็ทฟู้ดส์ จำกัด (มหาชน)
24	บริษัท ยูโรเปียน สแนคฟู้ด จำกัด
25	บริษัท ยูโรเปียนฟู้ด จำกัด (มหาชน)
26	บริษัท ยูอาร์ซี (ประเทศไทย) จำกัด
27	บริษัท วรา ฟู้ดแอนด์ดริ้ง จำกัด
28	บริษัท อเมริกันฟู้ด จำกัด
29	บริษัท เอเชีย จัมโบ้อินดัสตรี จำกัด
30	บริษัท เอฟ.ซี.พี. จำกัด
31	บริษัท เอฟแอนด์เอ็น ยูไนเต็ท จำกัด
32	บริษัท ไอ.พี.แมนูแฟคเจอร์ริง จำกัด
33	ห้างหุ้นส่วนจำกัด โรงงานขนมปังฟูกู
34	บริษัท อาหารสากล จำกัด (มหาชน)
35	บริษัท มีด จอห์นสัน นิวทริชั่น (ประเทศไทย) จำกัด
36	บริษัท อินเตอร์ โฟกัส ฟู้ด จำกัด
37	บริษัท กรุงเทพมหานครอินดัสเทรียล จำกัด

ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
38	บริษัท อินกริตีออน (ประเทศไทย) จำกัด
39	บริษัท อายโนะโมะโต้เซลส์ (ประเทศไทย) จำกัด
40	บริษัท นิปปูน (ประเทศไทย) จำกัด
41	บริษัท ฟู้ดสตาร์ จำกัด
42	บริษัท โชคชัยฟาร์ม โปรดิวส์ จำกัด
43	บริษัท วินแซนซ์ ฟู้ดส์ จำกัด
44	บริษัท เฮลท์ฟู้ด แอนด์ คอสเมติก ครีเอชั่น จำกัด
45	บริษัท เคอร์รี่ อินกรีเดียนท์ (ไทยแลนด์) จำกัด
46	บริษัท วินซ่ม กรีน จำกัด
47	บริษัท ฟู้ด โค้ทติ้งส์ อินเตอร์เนชันแนล จำกัด
48	บริษัท อินดัสเทรียล ฟู้ด ซัพพลาย จำกัด
49	บริษัท โตโย ไชกัน (ประเทศไทย) จำกัด
50	บริษัท ฟู้ด โพรเกรซ แมนูแฟคเจอร์ส จำกัด
51	บริษัท ซิโนไทยสตาร์ช จำกัด
52	บริษัท กริฟฟิท์ ฟู้ดส์ จำกัด
53	บริษัท เคซีจี คอร์ปอเรชั่น จำกัด
54	บริษัท โกลโบ ฟู้ดส์ จำกัด
55	บริษัท เจนเนอร์ล เบฟเวอร์เรจ จำกัด
56	บริษัท คาลพิส โอสภสกา จำกัด
57	บริษัท คาเธ่ย์ชอคโกแลต อินดัสตรีส์ จำกัด
58	บริษัท เคลลือก (ประเทศไทย) จำกัด
59	ห้างหุ้นส่วนจำกัด ฟลาวเวอร์ฟู้ด
60	บริษัท วันไทยฟู้ดส์ จำกัด
61	บริษัท อินบิสโก้ (ประเทศไทย) จำกัด
62	บริษัท เขาช่อง กรู๊ป จำกัด
63	บริษัท พีแคน เดอลุกซ์ (ประเทศไทย) จำกัด
64	บริษัท สกายไลน์ เฮลท์แคร์ จำกัด*

ลำดับที่	ผู้ประกอบการ
65	บริษัท ไทย ลีไวไว ฟู้ด ดินด์สตรีส์ จำกัด
66	บริษัท อาหารอินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
67	บริษัท ไม้ทองไอศกรีม จำกัด
68	บริษัท เอส ซี เอ็ม แอล (ประเทศไทย) จำกัด

4.2.1 วิธีการจัดสรร

การจัดสรรโควตาการนำเข้านมผงขาดมันเนย จะจัดสรรเป็น 2 งวด โดยจะจัดสรรปริมาณร้อยละ 90 ของโควตาที่เปิดตลาดในงวดที่ 1 และจัดสรรในส่วน TAFTA เต็มจำนวน นำเข้าวันที่ 1 มกราคม – 31 ธันวาคม ส่วนที่เหลือปริมาณร้อยละ 10 ของโควตาที่เปิดตลาด จะจัดสรรงวดที่ 2 ในเดือนมิถุนายน เพื่อสำรองให้กับผู้ประกอบการที่มีความต้องการเพิ่มจริง จากข้อมูลรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยสะสมเกินกว่าร้อยละ 50 ของปีนั้น

4.2.2 ปริมาณจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้แยกผู้ประกอบการเป็น กลุ่มนิติบุคคล 2 กลุ่ม โดยมีหลักเกณฑ์การจัดสรร ดังนี้

กลุ่มนิติบุคคลที่ 1 จัดสรรให้ร้อยละ 80 ของโควตาที่เปิดตลาด แบ่งเป็น

กลุ่ม 1.1 ผู้ประกอบการที่รับซื้อน้ำมันดิบและมีรายชื่ออยู่ในบันทึกข้อตกลง (MOU) จัดสรรให้ตามสัดส่วนที่รับซื้อน้ำมันดิบ ตามบันทึกข้อตกลง และไม่เกินคำขอ

กลุ่ม 1.2 กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 (เดิม) และมีการรับซื้อน้ำมันดิบบางส่วนที่มีชื่ออยู่ในบันทึกข้อตกลง (MOU) ให้ใช้สิทธิการจัดสรรในส่วนของกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ก่อนรวมกับสิทธิการรับซื้อน้ำมันดิบในกลุ่มนิติบุคคลที่ 1

งวดที่ 1 จัดสรรให้ปริมาณร้อยละ 90 ของปริมาณโควตาของกลุ่มนิติบุคคลที่ 1 (ร้อยละ 80 ของโควตารวม)

งวดที่ 2 จัดสรรให้ปริมาณร้อยละ 10 ของโควตารวมที่เหลือโดยจัดสรรในเดือนมิถุนายน ให้ผู้ประกอบการที่นำเข้าในงวดที่ 1 แล้วร้อยละ 50 ขึ้นไป โดยใช้ข้อมูลการรายงานการนำเข้าจากกรมการค้าต่างประเทศ นำเข้าสะสมถึงวันที่ 31 พฤษภาคม จัดสรรโดยพิจารณาจากรายงานการนำเข้าย้อนหลัง 2 ปี ซึ่งใช้ค่าเฉลี่ยรายงานการนำเข้า ตั้งเป็นคำขอ แล้วเทียบบัญชีนิติบุคคล

กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 จัดสรรให้ร้อยละ 20 ของโควตาที่เปิดตลาด โดยแบ่งการจัดสรรออกเป็น 2 งวด ดังนี้

งวดที่ 1 จัดสรรให้ปริมาณร้อยละ 90 ของปริมาณโควตาของกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 (ร้อยละ 20 ของโควตารวม)

- สำหรับผู้ประกอบการรายเดิมพิจารณาการใช้และการคืนโควตาในปีที่ผ่านมาประกอบกับประวัติการรายงานการนำเข้าตั้งเป็นคำขอแล้วเทียบบัญชีตราสาร (จัดสรรไม่เกินคำขอ)
- สำหรับผู้ประกอบการรายใหม่พิจารณาเทียบคำขอเป็นร้อยละจากคำขอของผู้ประกอบการรายเดิม แล้วแบ่งโควตาในส่วนร้อยละนำมาจัดสรรตามสัดส่วน (มอบหมายให้กรมปศุสัตว์ในฐานะฝ่ายเลขานุการตรวจสอบสถานที่ผลิต และแผนการผลิตเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรต่อไป)

งวดที่ 2 จัดสรรให้ปริมาณร้อยละ 10 ที่เหลือโดยจัดสรรในเดือนมิถุนายน ให้ผู้ประกอบการที่มีการนำเข้าในงวดที่ 1 แล้วร้อยละ 50 ขึ้นไป โดยใช้ข้อมูลรายงานผลการนำเข้าจากกรมการค้าต่างประเทศนำเข้าสะสมถึงวันที่ 31 พฤษภาคม

4.2.3 การจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย กรณีที่ผู้ประกอบการขอคืนโควตา

กรณีผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 1 และกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ที่ได้รับโควตางวดที่ 1 และ 2 แล้วไม่มีความประสงค์นำเข้าให้ทำเรื่องขอคืนโควตาภายในวันที่ 31 สิงหาคม เพื่อนำโควตาที่เหลือมาจัดสรรให้ผู้ประกอบการรายอื่นที่ยังมีความต้องการนำเข้าต่อไป โดยผู้ประกอบการที่จะได้รับโควตาที่คืนต้องมีรายงานการนำเข้าโควตาที่ได้รับ เกินร้อยละ 70 ขึ้นไป ซึ่งข้อมูล ณ วันที่ 31 สิงหาคม โควตาที่คืนจะจัดสรรให้ผู้ประกอบการนิติบุคคลในกลุ่มเดียวกันไม่ข้ามกลุ่ม

การจัดสรรใช้ข้อมูลรายงานการนำเข้าโควตาตามที่ได้รับงวดที่ 1 และ 2 นำเข้าสะสมถึงวันที่ 31 สิงหาคม จากกรมการค้าต่างประเทศตั้งเป็นคำขอแล้วเทียบบัญชีตราสารเปรียบเทียบกับโควตาส่วนที่คืน

กลุ่มนิติบุคคลที่ 1 จัดสรรให้ผู้ประกอบการ $A = \frac{\text{รายงานนำเข้างวด 1} + \text{รายงานนำเข้างวด 2}}{\text{รายงานการนำเข้างวด 1} + \text{งวด 2}}$ ทุกผู้ประกอบการนำเข้า > ร้อยละ 70

กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 จัดสรรให้ผู้ประกอบการ $B = \frac{\text{รายงานนำเข้างวด 1} + \text{รายงานนำเข้างวด 2}}{\text{รายงานการนำเข้างวด 1} + \text{งวด 2}}$ ทุกผู้ประกอบการนำเข้า > ร้อยละ 70

4.2.4 การเปิดตลาดเพิ่มเติม หรือการจัดสรรโควตาข้ามกลุ่ม

จากมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 พฤษภาคม 2547 ภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) กำหนดปริมาณโควตาตามข้อมูลผูกพันการเปิดตลาด ปี 2547 การเปิดตลาดที่มีมากกว่าปริมาณโควตาตามข้อมูลผูกพัน จึงต้องมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับ กรณีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเปิดตลาดเพิ่มเติมให้ผู้ประกอบการที่มีความต้องการนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนย โดยปกติผู้ประกอบการที่จะได้รับต้องมีรายงานการนำเข้าโควตานั้นเกินร้อยละ 70 ขึ้นไป (ข้อมูล ณ 30 กันยายน)

กรณีการจัดสรรโควตาข้ามกลุ่มเกิดขึ้นได้ในบางปีที่ผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 1 คืนโควตา แต่ผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ยังมีความต้องการนำเข้านมผงขาดมันเนยอีก ก็ต้องขอมติคณะรัฐมนตรีด้วยเช่นกัน (มติคณะรัฐมนตรี 29 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ การจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยให้เป็นธรรม โดยจัดแบ่งผู้นำเข้าออกเป็น 2 กลุ่ม คือ 1) กลุ่มผู้รับซื้อน้ำนมดิบ ร้อยละ 80 2) กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปร้อยละ 20 ของปริมาณที่เปิดตลาดตามปกติ) ข้อดีของการโยกโควตา

กลุ่มนิติบุคคลที่ 1 ให้กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 เป็นการบริหารโควตาและปฏิบัติตามข้อผูกพันองค์การการค้าโลก (WTO) ที่ตกลงกันได้ สามารถบริหารโควตาได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยนำโควตาที่เหลือจากกลุ่มที่มีเพียงพอแล้วมาจัดสรรให้กับกลุ่มที่มีวัตถุดิบไม่เพียงพอ อีกทั้งตั้งใจให้ผู้ประกอบการที่ไม่ใช้น้ำมันดิบเป็นวัตถุดิบสามารถหันมาใช้น้ำมันดิบมากขึ้น

4.3 การจัดสรรโควตานำเข้านมและครีม

การจัดสรรโควตาการนำเข้านมและครีม โดยจัดแบ่งโควตานมและครีม ออกเป็น 2 กลุ่ม คือ

- 1) ผู้ประกอบการที่มีโรงงานนำเข้านมและครีมมาเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบการผลิตผลิตภัณฑ์นมหรือสินค้าที่เกี่ยวข้อง
- 2) กลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป

การจัดสรรโควตาการนำเข้าจะให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการที่นำเข้ามาเพื่อเป็นวัตถุดิบการผลิตเป็นหลักก่อน และเพื่อให้เกิดความมั่นใจในการประกอบการธุรกิจต่อเนื่องของทั้งกลุ่ม 1 และกลุ่ม 2 จึงจะจัดสรรโควตาให้ผู้ประกอบการ (รายเดิม) ที่มีรายงานประวัติการนำเข้าในปีที่ผ่านมา ก่อน ส่วนโควตาที่เหลือจะจัดสรรให้ผู้ประกอบการที่ยื่นคำขอเป็นผู้มีสิทธินำเข้าในโควตาปีนั้น โดยวิธีการยื่นขอก่อน ได้รับสิทธิก่อน (First come, First served) จนกว่าจะครบปริมาณ และให้ผู้นำเข้ายื่นหลักฐานประกอบการนำเข้าที่กรมการค้าต่างประเทศเพื่อนำเข้าได้ตามความต้องการแต่ไม่เกินโควตาที่เหลือ

4.4 การจัดสรรโควตานำเข้าเครื่องตีนมประเภทนมปรุงแต่ง

การจัดสรรโควตานำเข้าประเภทเครื่องตีนมปรุงแต่ง จัดสรรโควตาให้ผู้ประกอบการ (รายเดิม) ที่มีรายงานประวัติการนำเข้าในปีที่ผ่านมา ก่อน ส่วนโควตาที่เหลือจะจัดสรรให้ผู้ประกอบการที่ยื่นคำขอเป็นผู้มีสิทธินำเข้าในโควตาปีนั้น โดยวิธีการยื่นขอก่อน ได้รับสิทธิก่อน (First come, First served) จนกว่าจะครบปริมาณ และให้ผู้นำเข้ายื่นหลักฐานประกอบการนำเข้าที่กรมการค้าต่างประเทศเพื่อนำเข้าได้ตามความต้องการแต่ไม่เกินโควตาที่เหลือ

4.5 เอกสารที่ผู้ประกอบการยื่นขอรับการจัดสรรโควตานำเข้าสินค้า

4.5.1 หลักฐานประกอบการยื่นขอจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนย (พิกัด 0402.10)

- 1.) สำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง.4) กระทรวงอุตสาหกรรม
- 2) สำเนาใบอนุญาตผลิตอาหาร (แบบ อ.2) สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 3) สำเนาใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับอาหาร (แบบ อ.18) สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 4) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
- 5) แผนการนำเข้า 1 ปี

4.5.2 หลักฐานประกอบการยื่นขอโควตานำเข้านมและครีม (ตามพิกัด 0401)

- 1) สำเนาใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งอาหารเข้ามาในราชอาณาจักร สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 2) สำเนาใบอนุญาตผลิตอาหาร (แบบ อ.2) สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 3) จดทะเบียนอาหาร/แจ้งรายละเอียดอาหาร (สบ.5) สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
หรือใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับอาหาร (อ.18)

- 4) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล การพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
- 5) รูปถ่ายผลิตภัณฑ์ที่นำเข้า

4.5.3 หลักฐานประกอบการยื่นขอโควตานำเข้าประเภทนมปรุงแต่ง (ตามพิกัด 2202.90)

- 1) สำเนาใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งอาหารเข้ามาในราชอาณาจักร สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 2) สำเนาใบสำคัญการขึ้นทะเบียนตำรับอาหาร (แบบ อ.18) สำนักคณะกรรมการอาหารและยา
- 3) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคล การพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์
- 4) รูปถ่ายผลิตภัณฑ์ที่นำเข้า

4.6 การนำเข้าสินค้านมและผลิตภัณฑ์นม ภายใต้กรอบความตกลงสินค้าของอาเซียน (AFTA)

4.6.1 การนำเข้ากาแฟปรุงสำเร็จพร้อมดื่ม จากประเทศอินโดนีเซีย พิกัด 2202.99.40 เป็นเครื่องดื่มที่มีนมผสม การนำเข้าต้องพิจารณา มีสาระสำคัญ 2 ส่วน คือ ส่วนแรกจะมีผลกระทบต่อเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมหรือไม่ ซึ่งอยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ส่วนที่ 2 จะมีผลกระทบต่อผู้ปลูกกาแฟหรือไม่ ซึ่งอยู่ในการพิจารณาของคณะกรรมการพืชสวน กรมส่งเสริมการเกษตร กาแฟปรุงสำเร็จพร้อมดื่ม มีสัดส่วนกาแฟ 3.8 เปอร์เซ็นต์ มีสัดส่วนนม 3.8 เปอร์เซ็นต์ การนำเข้ากาแฟปรุงสำเร็จพร้อมดื่มปริมาณ 1,500 ตัน ซึ่งคิดเป็นกาแฟสำเร็จรูปประมาณ 57 ตัน และในทำนองเดียวกันคิดเป็นนมผง 57 ตัน การเห็นชอบปริมาณการนำเข้าจึงขึ้นอยู่กับปริมาณที่คิดเป็นกาแฟสำเร็จรูปที่จะมีผลกระทบต่อผู้ปลูกกาแฟในปีที่ขอนำเข้าเป็นหลัก ดังนั้นการจะเห็นชอบปริมาณกาแฟปรุงสำเร็จพร้อมดื่มจะต้องมีหนังสือสอบถามไปยังคณะกรรมการพืชสวนก่อน การนำเข้ากาแฟปรุงสำเร็จพร้อมดื่ม เพื่อนำมาจำหน่ายในประเทศไทย ยังมีข้อจำกัดในส่วนข้อความในฉลากสินค้า เช่น ระบุว่า เป็นกาแฟไทย ซึ่งขัดกับความเป็นจริงต้องมีการदनออก

4.6.2 การพยายามนำเข้านมพร้อมดื่มและผลิตภัณฑ์นมโยเกิร์ต จากประเทศเวียดนาม แต่เมื่อมีการนำเข้าจริงราคาต้นทุนการผลิตจากการบริหารสินค้าจะมีราคาสูงกว่านมและผลิตภัณฑ์นมในตลาด ในระยะแรกของการนำเข้า อาจขายราคาต่ำกว่าที่เป็นจริง เพื่อประชาสัมพันธ์สินค้าให้ผู้บริโภครู้จักสินค้า แต่ในระยะยาวถ้ายังคงขายราคาต่ำมาก จะมีกรมการค้าภายในดูแลว่าเข้าข่ายการทุ่มตลาดได้ การนำเข้านมและผลิตภัณฑ์นมที่ผ่านมาจึงเป็นเพียงการประชาสัมพันธ์สินค้าในตลาด

4.7 การตรวจทวนสอบและช่วงระยะเวลาการบริหารสินค้า

การตรวจทวนสอบ หมายถึง การตรวจสอบปริมาณการนำเข้าสินค้านมผงขาดมันเนย นม และครีม และเครื่องดื่มประเภทนมปรุงแต่ง โดยเปรียบเทียบตัวเลขรายละเอียดที่ผู้ประกอบการได้รับการจัดสรรโควตา ปริมาณสินค้าที่ผู้ประกอบการขอหนังสือรับรองและรายงานการนำเข้าสินค้าจริง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาจัดสรรโควตาสินค้ารวมถึงเป็นประวัติของผู้ประกอบการ หากมีโควตาที่ผู้ประกอบการได้รับจัดสรรแล้วไม่สามารถนำเข้าได้หมด ต้องแจ้งคืนโควตาดังกล่าวเพื่อนำไปจัดสรรให้ผู้ประกอบการรายอื่นที่ยังมีความต้องการนำเข้าสินค้าต่อไป

ช่วงระยะเวลาการบริหารสินค้า การบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย ในรอบปี เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการในส่วนต่างๆที่เกี่ยวข้องให้ทันการเปิดตลาด 1 มกราคม และสอดคล้องแผนปฏิบัติงานที่คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมกำหนดการจัดสรร 3 งวด ได้แก่ งวดแรก จัดสรรปริมาณมากที่สุด ร้อยละ 90 งวดที่ 2 จัดสรรปริมาณร้อยละ 10 เพื่อสำรองให้ผู้ประกอบการที่ต้องการจัดสรรเพิ่มเติมหรือ

สำรวจแก้ไขปัญหที่อาจจะเกิดขึ้น งวดที่ 3 จัดสรรปริมาณตามที่มีผู้คืนโควตา เพื่อให้การบริหารสินค้ามีประสิทธิภาพ รายละเอียดตามตารางที่ 8

ตารางที่ 8 แสดงช่วงระยะเวลาการบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย

เดือน	การดำเนินการ
สิงหาคม- กันยายน	การจัดทำข้อตกลงการซื้อขายน้ำมันดิบ
ตุลาคม -พฤศจิกายน	คณะอนุกรรมการประชุมพิจารณาจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย งวดที่ 1 (ร้อยละ 90)
พฤศจิกายน – ธันวาคม	- เสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อเห็นชอบ - กรมการค้าต่างประเทศ ออกประกาศผลการจัดสรรโควตา งวดที่ 1
31 พฤษภาคม	ผู้ประกอบการรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยตามระบบสะสมถึงวันที่ 31 พฤษภาคม
มิถุนายน	คณะอนุกรรมการประชุมพิจารณาจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย งวดที่ 2 (ร้อยละ 10)
มิถุนายน – กรกฎาคม	- เสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อเห็นชอบ - กรมการค้าต่างประเทศออกประกาศผลการจัดสรรโควตา งวดที่ 2
31 สิงหาคม	ผู้ประกอบการแจ้งคืนโควตา และรายงานการนำเข้านมผงขาดมันเนยสะสมถึงวันที่ 31 สิงหาคม
กันยายน	คณะอนุกรรมการ ประชุมพิจารณา 1) จัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย จากโควตาที่คืน 2) กรณีขอเปิดตลาดเพิ่มเติม หรือ จัดสรรโควตาข้ามกลุ่มต้องพิจารณาเสนอ
ตุลาคม – พฤศจิกายน	คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อขอมติคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอน เสนอคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เพื่อเห็นชอบ กรมการค้าต่างประเทศ ออกประกาศผลการจัดสรรโควตา

หมายเหตุ การจัดสรรโควตานมและครีม และนมพร้อมดื่ม จะพิจารณาไปพร้อมๆกับการบริหารสินค้านมผงขาดมันเนย

บทที่ 5

บทวิเคราะห์

5.1 ปัญหา อุปสรรค การบริหารสินค้าที่ผ่านมา

สินค้านมผงขาดมันเนยที่นำเข้ามาเมื่อปี 2539 โดยการนำเข้าไปผูกพันกับน้ำนมที่ผู้ประกอบการรับซื้อภายในประเทศ โดยต้องมีใบรับรองจาก อ.ส.ค. หรือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพราะแต่เดิมประเทศไทยมีการเลี้ยงโคนมน้อยมาก การนำเข้านมผงขาดมันเนย ส่วนหนึ่งจะนำมาผลิตนมพร้อมดื่ม ทำให้ ฝ่ายเกษตรกรมักจะมีกลัวว่าผู้ประกอบการจะไม่รับซื้อน้ำนมดิบจากฝ่ายเกษตรกร

การดำเนินการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ในปีแรกๆที่มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมใหม่ๆ และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม จึงมีการต่อรองกันมากระหว่างฝ่ายเกษตรกรผู้ขายน้ำนมดิบกับฝ่ายผู้ประกอบการแปรรูปนม ได้แก่ การจัดสรรจะแบ่งเป็น 2 งวด งวดแรกจัดสรรร้อยละ 50 กว่าที่จะจัดสรรงวด 2 ได้ต้องให้ฝ่ายเกษตรกรแน่ใจก่อนว่าจะไม่มีน้ำนมดิบเหลือหรือล้นไม่มีที่จำหน่าย ทำให้ผู้ประกอบการแปรรูปได้รับผลกระทบเนื่องจากต้องสั่งสินค้าล่วงหน้า แต่การจัดสรรสินค้าทำได้เพียงร้อยละ 50 การสั่งซื้อปริมาณน้อยทำให้สินค้านมผงขาดมันเนย มีราคาแพงขึ้น เป็นการลดศักยภาพการแข่งขันกับผู้ประกอบการในประเทศเพื่อนบ้าน อาจมีผลทำให้บริษัท ย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้านได้ จึงมีการเจรจาระหว่างฝ่ายเกษตรกรกับผู้ประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการดำเนินธุรกิจได้คล่องตัวมากขึ้น การจัดสรรปริมาณโควตาในงวดแรกได้เพิ่มสัดส่วนเป็นร้อยละ 80 ในปีต่อมา และจากการทำข้อตกลงการซื้อขายน้ำนมดิบของเกษตรกรกับผู้ประกอบการที่ชัดเจนยิ่งขึ้น มีการพัฒนาทำข้อตกลงเป็นปีละครั้ง ฝ่ายเกษตรกรมีความมั่นใจว่าจะไม่มีน้ำนมดิบเหลือล้นไม่มีที่จำหน่าย การจัดสรรปริมาณโควตาในงวดแรกได้เพิ่มสัดส่วนขึ้นอีกเป็นร้อยละ 90 และคงเหลือการจัดสรรปริมาณโควตาในงวด 2 ร้อยละ 10 และใช้มาโดยตลอด

การจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ตามมติคณะรัฐมนตรี แบ่งเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มแรก คือ กลุ่มนิติบุคคลที่รับซื้อน้ำนมได้รับการจัดสรร โควตาร้อยละ 80 และจัดสรรให้กลุ่มนิติบุคคลที่ 2 ผู้ประกอบการทั่วไปร้อยละ 20 ผู้ประกอบการกลุ่มที่ 2 นี้ จะนำไปเป็นวัตถุดิบในการผลิตอาหารและเครื่องดื่มซึ่งมีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว หากนำเข้านมผงขาดมันเนยนอกโควตา ซึ่งมีอัตราภาษีอยู่มาร้อยละ 216 ก็จะทำให้ต้นทุนการผลิตอาหารสูงขึ้น ลดความสามารถในการแข่งขัน จึงได้เกิดกลุ่ม 1.2 ขึ้นเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการที่มาใช้โควตา แต่ไม่ได้รับซื้อน้ำนม หันมาซื้อน้ำนมของเกษตรกรเพื่อสามารถใช้สิทธิที่จะได้รับการจัดสรรในปริมาณเพิ่มขึ้น

5.2 ข้อเสนอแนะ

การบริหารจัดการสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ที่ผ่านมาใช้วิธีการเจรจาพูดคุยกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสีย ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเสนอความคิดเห็นของทุกคน ให้เกิดความเข้าใจและเห็นใจกัน ให้ผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมรับรู้ และสรุปความคิดเห็นเป็นข้อตกลงร่วมกันร่างเป็นหลักเกณฑ์ที่จะมาใช้ในทางปฏิบัติ

ในการแก้ไขหลักเกณฑ์เดิมที่มีต้องมีเหตุผลเป็นที่ยอมรับทุกฝ่าย เมื่อมีการใช้เหตุผลและยอมรับได้ก็สามารถเปลี่ยนหลักเกณฑ์ได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนไป ยกตัวอย่าง การนำเข้าสินค้านมดิบที่ผ่านมา มีการนำเข้าจริงไม่ถึงโควตาที่ได้รับ ก็จะใช้ประวัติการนำเข้าในปีที่ผ่านมาเป็นปริมาณที่จัดสรรโควตาให้ผู้ประกอบการเพื่อให้ธุรกิจดำเนินการต่อเนื่อง ส่วนโควตาที่เหลือจะเปิดเป็นโควตากลาง เมื่อผู้ประกอบการที่ขอมียี่ห้อเป็นผู้นำเข้าสินค้านมดิบ นำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร ก็ใช้โควตากลางจนกว่าปริมาณโควตาจะหมด หรือ First come First serve แต่มีผู้ประกอบการขอแย้งที่จะนำนมดิบมาเป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์ เมื่อมีการเจรจาตกลงกันโดยมีเงื่อนไข ผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะนำนมดิบมาเป็นวัตถุดิบต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 4 เดือน หากไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่มีเงื่อนไขไว้ ก็จะกลับไปใช้หลักเกณฑ์เดิมที่เคยปฏิบัติ

5.3 การนำคู่มือไปใช้ประโยชน์

ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือการบริหารสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่มจะสามารถใช้เป็นข้อมูล สำหรับฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้า นมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม ในการจัดประชุมคณะกรรมการ ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิง แนวทางปฏิบัติที่ผ่านมารวมถึงให้ผู้ประกอบการและผู้มีส่วนได้เสีย ผู้สนใจทั่วไปได้เข้าใจ วิธีบริหารจัดการสินค้านำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่มได้ถูกต้องตรงกัน ความเป็นธรรม โปร่งใส และเป็นที่ยอมรับของผู้เกี่ยวข้อง

บรรณานุกรม

กรมปศุสัตว์. 2552-2563. เอกสารประกอบการประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย นมดิบ และนมพร้อมดื่ม.

กลุ่มวิจัยและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์ (โคนม). 2551. ความเป็นมาโคนมและผลิตภัณฑ์นม. สำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี กรมปศุสัตว์. 37 หน้า

พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์ และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งมีสินค้า.พ.ศ.2552. 8 หน้า

พระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์ และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งมีสินค้า.พ.ศ.2558. (ฉบับที่2) 4 หน้า

พระราชบัญญัติ โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551. 6 หน้า

วิภาวรรณ ปาณะพล. 2542. น้ามนดิบและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง. เอกสารวิชาการเลขที่ 42(4)-1011-093. กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์. 96 หน้า

สินชัย เรื่องไปบูลย์. 2552. การศึกษาความอ่อนไหวของการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามข้อตกลงองค์การการค้าโลก (WTO) กรณีศึกษาการเปิดตลาด ตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย (Skim Milk Powder). หลักสูตรนักบริหารการทูต สถาบันการต่างประเทศ. เทวะวงศ์ วิศวกรรม การกระทรวงการต่างประเทศ. 37 หน้า

สำนักมาตรการทางการค้า. 2556. การนำเข้าสินค้าเกษตรตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ. กรมการค้าต่างประเทศ. 103 หน้า

ภาคผนวก